

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

<b>NÚMERO:</b>	001/2020 – 8ª GRD
<b>DATA:</b>	19/10/2020
<b>ORIGEM:</b>	8ª GRD – Gerência Regional de Infraestrutura
<b>REFERÊNCIA:</b>	Convênios firmados entre o período do Ano de 2016 a 2020
<b>OBJETIVO:</b>	Análise técnica quanto ao crescente aumento no aporte de recursos proveniente de emenda parlamentares para execução de serviço de Pavimentação Asfáltica sobre gestão da 8ª Superintendência Regional da Codevasf no Estado do Maranhão.
<b>HISTÓRICO E CONTEXTUALIZAÇÃO:</b>	<p>No ano de 2010 através da Lei 12.196/2010, a Codevasf ampliou a área de atuação com a inclusão dos rios Itapecuru e Mearim no estado do Maranhão, passando a ser gerido pela 8ª Superintendência Regional da Codevasf criada e inaugurada logo em seguida no ano 2012. Os 147 municípios maranhenses passaram a contar com uma série de incrementos do Governo Federal que busca promover a melhoria de vida das pessoas que vivem nas áreas abrangidas pelas bacias desses rios.</p> <p>No ano de 2018, a Lei 13.702 ampliou a área de atuação para todos os 217 municípios do Maranhão.</p> <p>Em 2016 os investimentos através de emendas parlamentares foram na ordem de R\$ 50 milhões; em 2018 foram mais de R\$ 130 milhões; já em 2019 os recursos empenhados pela empresa por meio de emendas parlamentares, Termos de Execução Descentralizada (TEDs) e execução direta ultrapassaram os R\$ 400 milhões, possibilitando o atendimento a mais de 100 (cem) municípios pela empresa.</p> <p>A evolução do orçamento oriundo de recursos indicados por parlamentares para execução da Codevasf no Maranhão</p>

demonstra a importância da empresa para os maranhenses. Os mesmos permitiram à Superintendência Regional da Codevasf no Maranhão beneficiar a população do estado com a celebração de convênios e contratos para atendimento a diversas demandas com obras estruturantes, como recuperação de estradas vicinais, **pavimentação asfáltica**, substituição de pontes de madeira por pontes mistas e outras.

**ANALISE TÉCNICA:**

O estudo a seguir tem o intuito de demonstrar o aumento crescente nos instrumentos da 8ª Superintendência Regional Codevasf, celebrados através de emendas parlamentares, visando a obtenção de dados para planejar alternativas de contratações que melhor se adequa às celebrações de instrumentos (possível de padronização) que vem sendo executado regularmente com o mesmo objeto em vários municípios, sobre área de atuação da 8ª SR. O serviço de pavimentação asfáltica (AAUQ e TSD) já classificado em outros momentos pela área técnica como serviço comum:

*“Atividade das mais simples, que pode ser objetivamente definida conforme especificações usuais de mercado, o que possui natureza padronizável e pouco complexa.”*

(Processo nº 59500.1786/2019-11, 59500.1822/2019-38, 59500.2319/2019-08, 59500.621/2020-57 e 59580.231/2019-09)

Baseando-se no levantamento dos dados do estudo vislumbamos uma melhor eficiência na execução da mão de obra na diminuição de retrabalhos e ou mesmo a diminuição de gastos com processo licitatório. Pois bem sabendo que a Codevasf, atua em todo o estado do Maranhão, beneficia uma população atual estimada em 7 milhões de pessoas numa área geográfica de cerca de 332 mil km², compreendendo um total de 12 (doze) bacias hidrográficas. E seu corpo técnico possui apenas um quadro de

32 empregados, sendo apenas 3 funcionários lotados na Gerência de Infraestrutura – 8ª GRD.

Para o entendimento quanto ao crescente aumento no aporte de recursos proveniente de emenda parlamentares, foram utilizados apenas os dados do objeto: “Execução de Pavimentação Asfáltica e afins” (Recapamento Asfáltico), no intuito de realizar a comparação. Assim, temos o número de instrumentos (convênios, contratos e termos de compromissos) e recursos proveniente de emendas parlamentares (valores em R\$) para o serviço de Pavimentação Asfáltica e afins, ao longo dos últimos 5 anos na gerência de infraestrutura.

Com isso, entenderemos a evolução na demanda dos serviços sobre a gestão da 8ª GRD. (Essa evolução pode ser sentida também em outras de obras estruturantes)

	CONVÊNIOS		CONTRATOS		TERMO DE COMPROMISSO		TOTAL	
	nº	R\$	nº	R\$	nº	R\$	nº	R\$
2016	5	R\$ 3.263.250,00	0	R\$ -	0	R\$ -	5	R\$ 3.263.250,00
2017	7	R\$ 5.928.000,00	0	R\$ -	2	R\$ 7.200.000,00	9	R\$ 13.128.000,00
2018	5	R\$ 3.965.000,00	0	R\$ -	0	R\$ -	5	R\$ 3.965.000,00
2019	59	R\$ 183.932.750,00	10	R\$ 33.186.704,51	0	R\$ -	69	R\$ 217.119.454,51
2020	4	R\$ 2.196.500,00	0	R\$ -	0	R\$ -	4	R\$ 2.196.500,00

**Tabela 1: Resumo retirado do Relatório Geral da Fiscalização 8ª SR atualizado 14.09.2020  
(Em anexo)**

No ano de 2019 comparado ao ano de 2018, houve um aumento expressivo, aproximadamente 14 vezes maior o aporte de recurso de um ano para o outro. Para o segundo semestre do ano de 2020 são esperadas emendas parlamentares que serão destinadas à execução de serviços estruturantes para os vários municípios maranhenses. Assim, até o mês de dezembro serão firmados convênios por isso que temos poucos convênios já celebrados, conforme *Tabela 1*.

Visando a eficiência na administração Pública, a gerência de infraestrutura, buscou alternativas em ofertar opções aos parlamentares na aplicação de recurso. Seja na forma de execução direta pela própria Codevasf, contribuindo com a

celeridade, a vantajosidade e economicidade para a administração pública. Uma breve análise realizada nos convênios firmados no ano de 2019, temos a **Tabela 2**:

	CONVÊNIOS DE 2019	
	Nº	%
Já Licitados	43	73%
Cláusula Susp. ou Processo licitatório	16	27%

Figura 2 Resumo Status dos convênios 2019

Dos 59 convênios firmados 73% já passaram pela fase de licitação, ou seja, cada convênio celebrado a respectiva conveniente já possui sua oferta mais vantajosa (processo licitatório concluído). Os outros 27% dos convênios ainda estão na fase de elaboração do projeto básico ou mesmo no processo de licitação.

	CONVÊNIOS DE 2019			
	Nº	Abaixo de 5%	5%<Desconto<15%	Acima de 15%
	Nº	40	1	2
Já Licitados	%	93,0%	2,3%	4,7%

Tabela 3: Processos licitatórios realizado pelas Prefeituras

Destaca-se que o quantitativo de 40 (quarenta) do total de 59 (cinquenta e nove) dos convênios, tiveram um desconto de até 5% no valor total do convênio como proposta mais vantajosa, o que representa um total de 93% dos convênios firmados no ano de 2019 pela 8ª SR, conforme **Tabela 3**.

No ano de 2019 a gerência de infraestrutura realizou 9 (nove) contratações a partir do resultado de processos licitatórios realizados pela Codevasf, na modalidade Pregão Eletrônico por Sistema de Registro de Preços do tipo Menor Preço dos Edital 01/2019 e 27/2018. E obteve os seguintes descontos registrados em ATA conforme **Tabela 4**, abaixo:

	CONTRATOS 2019			
	Nº	PLANILHA ESTIMADA	ATA VENCEDORA	DESCONTO
Edital 27/2018	5	R\$ 26.389.705,83	R\$ 20.583.970,50	22,00%
Edital 01/2019	4	R\$ 29.307.732,11	R\$ 19.928.760,00	32,00%

Tabela 4: Resumo Contratos a partir de licitações Codevasf.

Sobre os dados acima, ficou evidente a vantajosidade no processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, via de regra a partir da lei nº 13.303 de 30 de junho de 2016. O resultado alcançado com os descontos, notoriamente maior que os certames presenciais realizados nos convênios. O que é justificado pela transparência do sistema comprasnet e a concorrência aumentada pelas várias empresas participantes do certame. Para o Sistema de Registro de Preço – SRP (Adotado nas contratações, conforme a **Tabela 4**), foi previsto 30 projetos para atender até 30 municípios, somando o valor total na “Planilha Estimada”. No exemplo do Edital 27/2018 o quantitativo (km x R\$) em Ata atendeu a 05 (cinco) contratos.

No ano de 2020, a gerência de infraestrutura da Codevasf no Maranhão até o presente momento não possui nenhum contrato originado do processo licitatório próprio, que possa realizar a execução dos serviços de Pavimentação Asfáltica ou serviços afins. Sendo assim, optou por realizar adesões ao SRP's no sistema SIASGnet, afim de agilizar o atendimento as crescentes demandas que vêm sendo protocoladas na 8ª Superintendência.

Conforme orientação repassada pela Codevasf – Sede em Brasília/DF, por e-mail de *ordem do Diretor-Presidente*, segue;

*“...solicito a Vossa Senhoria que,  
para os Editais de Sistema de Registro de Preços vigentes  
nessa Área/Superintendência, seja dada a preferência às  
adesões de outras unidades da Codevasf, limitando as  
adesões externas a no máximo 2 (duas) por SRP. Essa  
medida é necessária em razão do volume de demandas  
destinadas a Codevasf superar o planejamento existente  
para contratações, especialmente com o aumento da área  
de atuação da Companhia, não havendo, portanto, tempo  
hábil para a elaboração de novos processos licitatórios”.*

Existem 7 (sete) Editais disponíveis no SIASGnet, com ATA registrada para o serviço de Pavimentação Asfáltica e

Recapeamento em toda empresa Codevasf. Conforme o resumo na **Tabela 5**.

RESUMO SIASGNET PARA O SERVIÇO PAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA OU RECAPEAMENTO					
ITEM	INSTITUIÇÃO	EDITAL	ITEM	TIPO	STATUS
1	6ª SR (Juazeiro-BA)	04/2020	item 1	TSS	Não se aplica
2	3ª SR (Petrolina-PE)	23/2019	item 1	TSD	Realizada Adesão
3	2ª SR (Bom J. Lapa -BA)	12/2019	item 1, 2, 3, 4	TSD	Não se aplica
4	3ª SR (Petrolina-PE)	02/2019	item 1	TSD	Não se aplica
5	3ª SR (Petrolina-PE)	20/2019	item 1	CBUQ	Não se aplica
6	Sede (Brasília-DF)	27/2019	item 1	AAUQ	Realizada Adesão
7	Sede (Brasília-DF)	33/2019	item 1	AAUQ	Realizada Adesão

**Tabela 5: Resumo ATA's SIASGnet da Codevasf**

Devemos ressaltar que, para ocorrer a adesão da ATA, dois pontos devem ser levados em consideração:

- 1 – A especificidade do local e as especificações dos serviços; e
- 2 – A conveniência da Administração Pública.

Assim sendo, as Atas disponíveis já foram aderidas no quantitativo de 50% conforme determinado pela Lei nº 10.520 de 17 de julho de 2002. (**Tabela 5**).

Diferentemente da aquisição de materiais e equipamentos, os preços presente nos vários serviços que compõe a execução da Pavimentação Asfáltica (Planilha Orçamentária) nos contratos da planilha, são baseados em composição de custo de tabelas Oficiais como o SICRO e SINAPI atuais conforme Decreto nº 7.983 de 08.04.2013, comprovando assim os custos condizentes com os de mercado.

Em outras oportunidades, a gerência de infraestrutura já até realizou comparativos na Adesão ao SRP em comparativo a alguns convênios que estão em execução, conforme **Tabela 5**.

PLANILHA COMPARATIVA									
Item	DESCRIÇÃO	MUNICÍPIO	M²	km	Nº	CONVÊNIO/ATA		LICITAÇÃO (R\$)	
						R\$	PREÇO POR M²	R\$	POR M²
A	Pav Asfáltica em AAUQ	Barão de Grajaú	125.985,92	19,82	896707/2019	R\$ 8.605.000,00	R\$ 68,30	(EM ANDAM)	#VALOR!
B	Pav Asfáltica em AAUQ	Barra do Corda	15.012,00	2,50	893568/2019	R\$ 957.000,00	R\$ 63,75	R\$ 933.684,36	R\$ 62,20
C	Pav Asfáltica em AAUQ	estado do Ceará	12.000,00	30,00	ATA Edital 33/2019	R\$ 1.741.114,64	R\$ 145,09	R\$ 682.950,00	R\$ 56,91
Valor Médio (R\$)						R\$	92,38		R\$ 59,55
						R\$ 608.807,00	PREÇO POR KM		
						EDITAL 27/19	R\$ 101,47	PREÇO POR M²	
						CONSTRUSERVICE	R\$ 51,88	PREÇO POR M²	

**Tabela 6: Comparativo realizado na Adesão ao SRP Ed.27/2019  
(Processo 59580.506/2020-30)**

Entretanto conforme demonstrado anteriormente na **Tabela 4** os descontos registrados em ATA pelo sistema de pregão eletrônico são maiores dos que os tradicionais processos licitatórios presenciais, realizados pelas prefeituras maranhenses.

## CONCLUSÃO: (RECOMENDAÇÃO)

O serviço Pavimentação Asfáltica é estritamente de interesse público coletivo, trará benefícios em vias públicas municipais e/ou estaduais. A execução dos serviços, fará o Governo Federal mais presente, fazendo valer a missão/visão da 8ª SR Codevasf, com investimentos em infraestruturas necessários para o desenvolvimento da região.

No entanto para que os parlamentares e administração possam destinar recursos, na forma de execução direta na 8ª Superintendência Regional, a melhor opção seria usar o sistema comprasnet, para a contratação do mesmo serviço que vem sendo executado nos vários municípios maranhenses, de forma padronizável. Previsto na Lei das estatais, lei 13.303 de 30 junho de 2016 (Art. 32 item IV).

Ficando como opção a adoção do uso SRP, baseado nos serviços rotineiros executados pela gerência. Com a ATA registrada, basta a dotação orçamentária para execução de forma direta pela Codevasf. Não necessitando assim de retrabalhos e gastos desnecessários com um novo processo. Assim poderia ser definidos itens de acordo com as demandas dos órgãos Municipais ou Estaduais e em acordo com seus planos diretores,

a melhor solução ao problema a ser resolvido. Como visto anteriormente mostramos tecnicamente a vantajosidade pela Codevasf a partir do estudo.

**Responsável pelas Informações:**

**De acordo:**

---

**Davi Brito dos Santos**  
**Chefe da Unid. Regional de Estudos e Projetos**  
**Codevasf – 8ª SR, Cad. nº 11.088-08**

---

**Gustavo Talge Ferreira**  
**Gerente Regional de Infraestrutura**  
**Codevasf – 8ª SR, Cad. nº 11.1800-5**